



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI I LARTË GJYQËSOR

Nr. _____ Prot.

Tiranë, më _____.____.2023

OPINION

MBI KANDIDATIN QË KA APLIKUAR PËR T’U KOMANDUAR
NË SHKOLLËN E MAGJISTRATURËS

I. RRETHANAT E FAKTIT

Këshilli i Lartë Gjyqësor, mbështetur në nenin 86, shkronja “d” dhe nenin 264 të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, në nenet 53, 54, 57 dhe 58 të Ligjit nr.96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, si dhe në kërkesën e Shkollës së Magjistraturës, me vendimin nr. 275, datë 25.05.2023 ka vendosur: “Për hapjen e procedurës së komandimit në Shkollën e Magjistraturës dhe shpalljen e kërkesës për kandidatura nga radhët e gjyqtarëve”.

Afati i paraqitjes së kërkesave për komandim është përcaktuar **data 9 qershor 2023**. Brenda afatit të caktuar për paraqitjen e kërkesave për komandim, pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është paraqitur vetëm një kërkesë, konkretisht kërkesa e znj. {...}, gjyqtare pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Durrës, e cila është protokolluar pranë Këshillit me aktin nr. 1190 prot., datë 10.02.2023.

Në këtë kërkesë znj. {...} ka parashtruar kërkesën për leje lidhur me kandidimin për pozicionin “Pedagog i brendshëm me drejtim formimin vazhdues të gjyqtarëve dhe të prokurorëve, pranë Shkollës së Magjistraturës”.

Në këtë kërkesë ajo thekson që plotëson kriteret ligjore lidhur me kandidimin, duke qenë se: (i) ka përfunduar Shkollën e Magjistraturës në vitin akademik 2013-2014 me vlerësimin “shumë mirë” dhe është renditur e para si nga kandidatët për gjyqtarë ashtu edhe në renditjen totale të 17 magjistratëve, (ii) sqaron se në muajin tetor 2023, plotëson kriterin e ushtrimit të profesionit prej 10 (dhjetë) vitesh si gjyqtare. Lidhur me plotësimin e këtij kriteri, ajo ka parashtruar që, duke qenë se viti akademik 2022-2023¹ ka përfunduar, dhe komandimi do të ketë efekt për vitin akademik 2023-2024², që fillon në muajin tetor 2023, kur plotëson kriterin ligjor lidhur me vjetërsinë, sipas

¹ Nga ana e saj është përcaktuar gabimisht viti akademik 2021-2022, në vend të vitit akademik 2022-2023

² Nga ana e saj është përcaktuar gabimisht viti akademik 2022-2023, në vend të vitit akademik 2023-2024

saj nuk ka pengesë në paraqitjen e kandidaturës; (iii) gjithashtu parashtron që është konfirmuar me vendim të formës së prerë nga organet e rivlerësimit kalimtar, (iv) nuk ka masa disiplinore dhe që (v) ka bashkëpunim të vazhdueshëm me Shkollën e Magjistraturës.

II. MBI VENDIMIN PËR HAPJEN E PROCEDURËS

Në vendimin nr. 275, datë 25.05.2023 të Këshillit, konkretisht në **Kreun II** të tij, është përcaktuar edhe procedura që do të ndiqet nga Këshilli. *“Për vlerësimin e kushteve të kandidimit, Këshilli i Lartë Gjyqësor mbështetet në dokumentacionin e paraqitur nga kandidati, si dhe në dokumentacionin e dosjes personale të kandidatit të administruar pranë Këshillit. Brenda dy javëve pas përfundimit të afatit të aplikimit, Komisioni i Zhvillimit të Karrierës përgatit një projekt-opinion për çdo kandidat dhe vlerëson nëse komandimi nuk është në përputhje me interesat e lartë të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin. Projekt-opinionin për çdo kandidat shqyrtohet nga Këshilli i Lartë Gjyqësor jo më vonë se një javë pas njoftimit të Kryetarit të Këshillit për përgatitjen e tyre. Opinionet e miratuara nga Këshilli publikohen në faqen zyrtare të tij. **Këshilli mund të vendos përjashtimin nga komandimi të kandidatit kur komandimi nuk është në përputhje me interesat e lartë të gjykatës ku ai ushtron funksionin ose kur verifikohet që kandidati nuk plotëson ndonjë prej kushteve të komandimit. Emrat e kandidatëve që plotësojnë kushtet dhe kriteret për komandim, me përjashtim të atij të mësimdhënies, së bashku me Opinionet e Këshillit të Lartë Gjyqësor dhe dokumentacionin e paraqitur prej tyre, i përcillen menjëherë për vlerësim Shkollës së Magjistraturës.***

Vlerësimi i kriterit të komandimit të mësimdhënies dhe i kriterëve shtesë për pozicionin vakant si më sipër, bëhet nga Shkolla e Magjistraturës, në zbatim të Rregullores së Brendshme të miratuar prej saj. Shkolla e Magjistraturës njofton kandidatin për depozitimin pranë saj të çdo dokumentacioni tjetër shtesë, me qëllim vlerësimin e plotësimin të kriterëve të tjera të parashikuara në Aneksin 11 të Rregullores së Shkollës.”

Sipas parashikimit të bërë në **pikën 7 të Kreut II**, Këshilli i Lartë Gjyqësor i përcjell Shkollës së Magjistraturës *emrat e kandidatëve që plotësojnë kushtet dhe kriteret për komandim, me përjashtim të atij të mësimdhënies, së bashku me Opinionet e Këshillit të Lartë Gjyqësor dhe dokumentacionin e paraqitur prej tyre, i përcillen menjëherë për vlerësim Shkollës së Magjistraturës”.*

Në **pikën 9 dhe 10 të këtij Kreu**, parashikohet se: *“Përzgjedhja e kandidatit për vendin vakant në pozicionin e pedagogut të brendshëm, bëhet me vendim të Këshillit Drejtues të Shkollës së Magjistraturës. Brenda dy javëve nga marrja e vendimit të Këshillit Drejtues të Shkollës së Magjistraturës, si dhe të kërkesës për komandim nga Shkolla, Këshilli i Lartë Gjyqësor vendos për komandimin e gjyqtarit të përzgjedhur, në pozicionin e pedagogut të brendshëm, në Shkollën e Magjistraturës.”*

III. REZULTATET E VERIFIKIMIT

Në respektim të procedurës që duhet të ndiqet sipas vendimit nr. 275, datë 25.05.2023 të Këshillit **në fazën e parë**, brenda dy javëve pas përfundimit të afatit të aplikimit, Komisioni i Zhvillimit të Karrierës përgatit një projekt-opinion për çdo kandidat dhe vlerëson nëse komandimi nuk është në përputhje me interesat e lartë të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin.

Në këto rrethana Komisioni i Zhvillimit të Karrierës harton Projekt-opinionin për kandidaten {...}, si vetmja kandidate që ka aplikuar. Sa më sipër, në përgatitjen e këtij opinionin për këtë kandidate, Komisioni i Zhvillimit të Karrierës, verifikon për këtë kandidate, ekzistencën ose jo të ndonjë prej kushteve ndaluese si dhe vlerëson cenimin apo dëmtimin e funksionalitetit të gjykatës ku ushtron detyrën gjyqtari që ka paraqitur kërkesën për komandim, si edhe vlerëson kriteret e tjera të komandimit përveç mësimdhënies.

i. Në lidhje me kushtet ndaluese të komandimit

Kushtet e komandimit përcaktohen në nenin 53, të Ligjit nr. 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar. Po ashtu ato janë përcaktuar në pikën 3, Kreu II të Vendimit të Këshillit nr. 275, datë 25.05.2023. Konkretisht, në këtë pikë të këtij vendimi përcaktohet se: “Kushtet e komandimit janë:

- a) *Komandimi nuk duhet të bjerë ndesh me interesat e lartë të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin e gjyqtarit;*
- b) *Kandidati nuk duhet të jetë në një pozicion me mandat të kufizuar;*
- c) *Kandidati nuk duhet të jetë i komanduar;*
- ç) *Kandidati, që ka qenë i komanduar më parë: i) duhet të ketë shërbyer jo më pak se 5 (pesë) vjet si gjyqtar pas përfundimit të periudhës së mëparshme të komandimit; nuk duhet të ketë kaluar kohëzgjatjen maksimale të komandimit prej më shumë se dhjetë vjet gjatë gjithë periudhës së ushtrimit të detyrës;*
- d) *Kandidati nuk duhet të ketë masë disiplinore në fuqi.*

Lidhur me kushtet e komandimit sipas shkronjave “b”, “c”, “ç” dhe “d”, të pikës 3, të vendimit të sipërcituar të Këshillit, sipas informacionit të marrë, përmes komunikimit elektronik të datës 16.06.2023, nga Departamenti i Burimeve Njerëzore dhe Shërbimeve Administrative pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor, mbështetur në të dhënat e dosjes personale të kandidatit, (në zbatim të pikës 5 të vendimit nr. 275, datë 25.05.2023) rezulton se: Znj. {...} {...}, ka përfunduar studimet në degën Drejtësi, titulli Jurist, pranë Universitetit të Tiranës në datë 12.07.2010 dhe Shkollën e Magjistraturës në vitin 2014. Me dekret nr. 8353, datë 21.10.2013 të Presidentit të Republikës caktohet përkohësisht për të kryer stazhin profesional si gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë. Me dekret nr. 9235, datë 25.09.2015 të Presidentit të Republikës emërohet gjyqtare pranë

Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Durrës, dhe nga data 01.05.2023 ushtron funksionin si gjyqtare pranë Gjykatës së Shkallës së Parë të Juridiksionit të Përgjithshëm Durrës. Vjetërsia në ushtrimin e funksionit të magjistratit është 9 vite. Znj. {...} nuk ka masa disiplinore në fuqi.

Nga të dhënat që rezultojnë nga dokumentacioni i administruar gjatë verifikimit, kandidatja znj. {...}, deri në momentin e kandidimit për komandim pranë Shkollës së Magjistraturës, të shpallur me Vendimin e Këshillit nr. 275, datë 25.05.2023, rezulton të mos jetë në një pozicion me mandat të kufizuar, rezulton të mos jetë e komanduar, nuk ka qenë e komanduar më parë (që të ketë shërbyer jo më pak se 5 vjet si gjyqtare pas përfundimit të periudhës së komandimit, si dhe rezulton të mos ketë masë disiplinore në fuqi.

ii. Verifikimi i kriterit të mos cënimit apo dëmtimit të funksionalitetit (interesit të lartë) të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin

Sa i përket cenimin apo dëmtimin e funksionalitetit (interesit të lartë) të gjykatës ku kandidatja ushtron funksionin, nga informacioni e mendimi i marrë nga zëvendëskryetari i gjykatës respective, përmes komunikimit elektronik të datës 26.06.2023, rezulton se: “...Në Gjykatën e Shkallës së Parë e Juridiksionit të Përgjithshëm Durrës, aktualisht ushtrojnë detyrën 12 (dymbëdhjetë) gjyqtar. Me vendim të Këshillit të Gjykatës është bërë ndarja e gjyqtarëve në dhomë e seksione dhe Gjyqtarja Znj. {...} është caktuar në seksionin civil.

Në këtë gjykatë mbetet problematikë numri i lartë i çështjeve që kanë në shqyrtim gjyqtaret. Gjyqtarja Znj. {...} ka në shqyrtim mbi 480 çështje. Në dijeninë time, KLGJ është në proces për lëvizje paralele të katër gjyqtarëve në Gjykatën e Shkallës së Parë e Juridiksionit të Përgjithshëm Durrës.

Ne cilësinë e Zv/Kryetarit të Gjykatës, vlerësoj se gjyqtarja Znj. {...} i ka aftësitë e duhura për të qenë pjesë e stafit të brendshëm në Shkollën e Magjistraturës, si pedagoge e brendshme. Do ishte e udhës që komandimi i saj në Shkollën e Magjistraturës të bëhej menjëherë pas lëvizjes paralele të gjyqtarëve në këtë gjykatë, pasi e kundërta do të cenonte funksionalitetin e gjykatës e konkretisht seksionin ku bën pjesë gjyqtarja.”

Sipas organikës së përditësuar datë 14.06.2023, dërguar përmes komunikimit elektronik të datës 14.06.2023 nga Departamenti i Burimeve Njerëzore dhe Shërbimeve Administrative pranë Këshillit, rezulton që Struktura organizative e Gjykatës së Shkallës së Parë të Juridiksionit të Përgjithshëm të jetë 23 (njëzet e tre) gjyqtarë, Organika në fakt është 14 (katërbëdhjetë) gjyqtarë dhe Efektivisht në detyrë janë 12 (dymbëdhjetë) gjyqtarë.

iii. Verifikimi i kriterëve të komandimit përveç atij specifik të mësimdhënies

Në pikën 7, Kreu II, pika 8 të vendimit 40/2023, është parashikuar se: “Këshilli i Lartë Gjyqësor i përcjell Shkollës së Magjistraturës *emrat e kandidatëve që plotësojnë kushtet dhe kriteret për komandim, me përjashtim të atij të mësimdhënies*. Lidhur me Kriteret e komandimit për pozicionin “Pedagog i brendshëm”, ato përcaktohen në pikën 4, të Kreut II, të vendimit, si vijon:

- a) Kandidati duhet të ketë eksperiencë pune mbi pesëmbëdhjetë vjet si jurist, gjyqtar, prokuror, avokat dhe eksperiencë mësimdhënie si pedagog i brendshëm në sistemin universitar ose pedagog i jashtëm ose i brendshëm në Shkollën e Magjistraturës, mbi dhjetë vjet; ose
- b) Kandidati, që ka përfunduar Shkollën e Magjistraturës, duhet të ketë eksperiencë mbi **dhjetë vjet** si gjyqtar dhe eksperiencë mësimdhënie universitare në lëndët kryesore ose në Shkollën e Magjistraturës mbi pesë vjet.

Kriteret e përzgjedhjes së kandidatëve për pozicionin e pedagogut të brendshëm janë përcaktuar në nenin 264 të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, i ndryshuar, si dhe në Aneksin 11 të Rregullores së Brendshme të Shkollës së Magjistraturës, ***ku parashikohet eksperiencia mbi 10 vjet. Referuar nenit 264, parashikohet: “Pedagogët e brendshëm zgjidhen nga radhët e juristëve më të shquar me eksperiencë mbi 15-vjeçare si juristë, gjyqtarë, prokurorë, avokatë dhe me eksperiencë mësimdhënëse si pedagogë të brendshëm në sistemin universitar ose si pedagogë të jashtëm e të brendshëm në Shkollën e Magjistraturës, me eksperiencë mbi 10 vjet.”***

Ndërkohë në Aneksin 11, të Rregullores së Magjistraturës parashikohet:

“Kriteret ligjore për përzgjedhjen e pedagogëve dhe trajnerëve/ ekspertëve. Kriteret për përzgjedhjen e pedagogëve të brendshëm dhe të jashtëm janë të përcaktuara në ligjin nr. 115/2016, “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”.

Ligji parashikon se pedagogët e brendshëm zgjidhen nga radhët e:

- ❖ *juristëve më të shquar;*
- ❖ *me eksperiencë mbi 15-vjeçare si juristë, gjyqtarë, prokurorë, avokatë dhe me*
- ❖ *eksperiencë mësimdhënëse universitare apo në Shkollën e Magjistraturës mbi 10 vjet.*

Për lëndët kryesore mund të aktivizohen edhe pedagogë të jashtëm, të cilët plotësojnë kriteret e parashikuara për pedagogët e brendshëm. Nëse kandidati për pedagog i jashtëm vjen nga radhët e gjyqtarëve ose prokurorëve në detyrë, të cilët kanë përfunduar Shkollën e Magjistraturës, duhet të plotësojnë kriteret e të qenit 10 vjet gjyqtar ose prokuror dhe me eksperiencë mësimdhënie universitare apo në Shkollën e Magjistraturës mbi 5 vjet.”

Sipas informacionit të përmendur më sipër, rezulton se znj. {...} është caktuar përkohësisht në detyrë në 21.10.2013, pra ka vjetërsi në detyrë 9 vjet e 7 muaj (deri tani). Ndërkohë, në kërkesën

për kandidim të paraqitur nga ajo, sqaron se në muajin tetor 2023, plotëson kriterin e ushtrimit të profesionit prej 10 (dhjetë) vitesh si gjyqtare. Lidhur me plotësimin e këtij kriteri, ajo ka parashtruar që, duke qenë se viti akademik 2022-2023³ ka përfunduar, dhe komandimi do të ketë efekt për vitin akademik 2023-2024⁴, që fillon në muajin tetor 2023, kur plotëson kriterin ligjor lidhur me vjetërsinë, sipas saj nuk ka pengesë në paraqitjen e kandidaturës.

Nga të dhënat që rezultojnë nga dokumentacioni i administruar gjatë verifikimit, kandidatja znj. {...}, deri në momentin e kandidimit për komandim pranë Shkollës së Magjistraturës, të shpallur me Vendimin e Këshillit nr. 275, datë 25.05.2023, rezulton të ketë vjetërsi në detyrë 9 vjet e 3 muaj, duke mos plotësuar kështu kriterin e pasjes së “eksperiencës mbi 10 vjet”, si gjyqtar.

Bazuar sa më sipër, në zbatim të pikës 6, të vendimit nr. 275, datë 25.05.2023 të Këshillit, Komisioni i Zhvillimit të Karrierës i propozon Këshillit të Lartë Gjyqësor:

Përfundimisht e kandidatës znj. {...}, nga procedurat e komandimit si pedagoge e brendshme pranë Shkollës së Magjistraturës/ T’i dërgohet Shkollës së Magjistraturës emri i znj. {...}j, e cila ka aplikuar për t’u komanduar, në pozicionin “Pedagog i brendshëm” në Shkollën e Magjistraturës, si dhe praktikën dokumentare të paraqitur prej saj.

Publikimin e këtij opinionimi në faqen zyrtare të Këshillit të Lartë Gjyqësor.

KOMISIONI I ZHVILLIMIT TË KARRIERËS

³ Nga ana e saj është përcaktuar gabimisht viti akademik 2021-2022, në vend të vitit akademik 2022-2023

⁴ Nga ana e saj është përcaktuar gabimisht viti akademik 2022-2023, në vend të vitit akademik 2023-2024