



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

## KËSHILLI I LARTË GJYQËSOR

### OPINION

#### MBI

#### KANDIDATËT QË KANË APLIKUAR

#### PËR T'U KOMANDUAR NË KËSHILLIN E LARTË GJYQËSOR

Këshilli i Lartë Gjyqësor, mbështetur në nenin 79 shkronja “b” të Ligjit nr. 115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, në nenet 53, 54, 57 dhe 58 të Ligjit nr. 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, me vendimin Nr. 104 dt. 05.07.2019 ka shpallur hapjen e procedurës për paraqitjen e kërkesës nga kandidaturat që vijnë nga radhët e gjyqtarëve, për t’u komanduar, me pëlqimin e tyre, për:

1. Dy pozicione “këshilltar ligjor” në Njësinë Mbështetëse të Komisioneve të Këshillit të Lartë Gjyqësor;
2. Dy pozicione “nëpunës përgjegjës për vlerësimin” në Njësinë e Vlerësimit Profesional dhe Etik të Gjyqtarëve.

Afati i paraqitjes së kërkesave për komandim është përcaktuar 2 (dy) javë nga dita e shpalljes së vendimit në faqen zyrtare të internetit të Këshillit të Lartë Gjyqësor.

Brenda afatit të caktuar për paraqitjen e kërkesave për komandim, pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor kanë paraqitur kërkesë 5 (pesë) gjyqtarë sipas rendit kronologjik të mëposhtëm:

1. Në datë 15.07.2019 pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është protokolluar kërkesa e gjyqtarës Rudina Palloj, e cila ushtron funksionin e gjyqtarës pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Berat, e cila ka shfaqur vullnetin për t’u komanduar në një nga pozicionet e shpallura për “këshilltar ligjor” ose për “nëpunës përgjegjës për vlerësimin”;
2. Në datë 16.07.2019 pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është protokolluar kërkesa e gjyqtarës Irida Kacerja, e cila ushtron funksionin e gjyqtarës pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Shkodër, e cila ka shfaqur vullnetin për t’u komanduar në një nga pozicionet e shpallura për vetëm për “nëpunës përgjegjës për vlerësimin”;
3. Në datë 19.07.2019 pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është protokolluar kërkesa e gjyqtarës Flojera Davidhi, e cila ushtron funksionin e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Korçë, e cila ka shfaqur vullnetin për t’u komanduar në një nga pozicionet e shpallura për “këshilltar ligjor” ose për “nëpunës përgjegjës për vlerësimin”;

4. Në datë 19.07.2019 pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është protokolluar kërkesa e gjyqtarës Gilda Hoxha, e cila ushtron funksionin e gjyqtarës pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Dibër, e cila ka shfaqur vullnetin për tu komanduar në një nga pozicionet e shpallura për vetëm për “nëpunës përgjegjës për vlerësimin”;
5. Në datë 19.07.2019 pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor është protokolluar kërkesa e gjyqtarës Esmerilda Habili, e cila ushtron funksionin e gjyqtarës pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Vlorë, e cila ka shfaqur vullnetin për t’u komanduar në një nga pozicionet e shpallura për vetëm për “nëpunës përgjegjës për vlerësimin”;

Duke qenë se Këshilli i Lartë Gjyqësor në rastin konkret, veç shpalljes së procedurës së komandimit është njëkohësisht dhe vetë institucioni që ka nevojë për gjyqtarin e komanduar, procedura e komandimit sipas vendimit nr.104, datë 05.07.2019, kalon në dy faza verifikimi:

1. **Në fazën e parë** Komisioni për Zhvillimin e Karrierës përgatit një projekt-opinion për çdo kandidat dhe vlerëson nëse komandimi nuk është në përputhje me interesat e larta të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin. Projekt-opinionin për çdo kandidat shqyrtohet nga Këshilli i Lartë Gjyqësor jo më vonë se një javë pas njoftimit të Kryetarit të Këshillit për përgatitjen e tyre. Opinioneve e miratuara nga Këshilli publikohen në faqen zyrtare të tij. Këshilli vendos përjashtimin nga komandimi të kandidatit, komandimi i të cilit nuk është në përputhje me interesat e lartë të gjykatës ku ai ushtron funksionin apo kur për kandidatin verifikohet ndonjë prej kriterëve të tjera ndaluese të komandimit.
2. **Në fazën e dytë** procedura e komandimit vijon me vlerësimin e kriterëve të kandidimit për të gjithë kandidatët që nuk janë përjashtuar nga kandidimi në fazën e parë. Ky vlerësim bëhet nga Komisioni i Vlerësimit të Etikës dhe Veprimtarisë Profesionale, i cili, kur çmon të nevojshme, mund të intervistojë kandidatin për verifikimin e kriterëve të kandidimit. Intervista dokumentohet në një procesverbal me shkrim. Komisioni i Vlerësimit të Etikës dhe Veprimtarisë Profesionale brenda dy javëve i paraqet Këshillit të Lartë Gjyqësor një raport ku pasqyrohen të dhënat rreth përmbushjes nga kandidatët të kriterëve të kandidimit, përveç edhe një renditje të tyre duke filluar nga kandidati i vlerësuar më mirë. Krahas kësaj, Komisioni i paraqet Këshillit dhe një propozim për komandim me emrat e katër kandidatëve të renditur më lart.

**Sa më sipër në përgatitjen e këtij opinionin për secilin kandidat, Komisioni për Zhvillimin e Karrierës verifikon për secilin kandidat, ekzistencën ose jo të ndonjë prej kriterëve ndaluese si dhe vlerëson cenimin apo dëmtimin e funksionalitetit të gjykatës ku ushtron detyrën gjyqtari që ka paraqitur kërkesën për komandim.**

**Në lidhje me kriteret ndaluese të komandimit, nga dokumentacioni i depozituar dhe dosja personale e gjyqtarit, rezultojnë se:**

1. Gjyqtarja Rudina Palloj, ushtron detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Berat që prej dt. 23.01.2014, pasi me dekretin nr. 8464, datë 23.01.2014 të Presidentit të Republikës, është emëruar gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Berat. Ajo ka një eksperiencë profesionale në punë mbi 5 vjet, nuk ndodhet në një pozicion me mandat të

kufizuar, nuk është dhe as ka qenë më parë e komanduar dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi. Në këto kushte për këtë gjyqtare nuk ekziston asnjë kriter ndalues komandimi.

2. Gjyqtarja Flojera Davidhi, ushtron detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Korçë që prej datës 25.09.2015, pasi me dekretin nr. 9241, datë 25.09.2015 të Presidentit të Republikës, është emëruar gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Korçë. Ajo ka një eksperiencë profesionale në punë mbi 3 vjet, nuk ndodhet në një pozicion me mandat të kufizuar, nuk është dhe as ka qenë më parë e komanduar dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi. Në këto kushte për këtë gjyqtare nuk ekziston asnjë kriter ndalues komandimi.
3. Gjyqtarja Gilda Hoxha (Llambraj), ushtron detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Dibër që prej datës 23.01.2014, pasi me dekretin nr. 8466, datë 23.01.2014 të Presidentit të Republikës, është emëruar gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Dibër. Ajo ka një eksperiencë profesionale në punë mbi 5 vjet, nuk ndodhet në një pozicion me mandat të kufizuar, nuk është dhe as ka qenë më parë e komanduar dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi. Në këto kushte për këtë gjyqtare nuk ekziston asnjë kriter ndalues komandimi.
4. Gjyqtarja Esmerilda Habili, ushtron detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Vlorë që prej datës 23.06.2016, pasi me dekretin nr. 9658, datë 23.06.2016 të Presidentit të Republikës, është emëruar gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Vlorë. Ajo ka një eksperiencë profesionale në punë mbi 3 vjet, nuk ndodhet në një pozicion me mandat të kufizuar, nuk është dhe as ka qenë më parë e komanduar dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi. Në këto kushte për këtë gjyqtare nuk ekziston asnjë kriter ndalues komandimi.
5. Gjyqtarja Irida Kacerja, ushtron detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Shkodër që prej datës 05.10.2007. Ajo është emëruar gjyqtare me dekretin nr. 5481, datë 05.10.2017 të Presidentit të Republikës, dhe është caktuar fillimisht për kryerjen e stazhit profesional në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Shkodër. Në vijim me dekretin tjetër nr. 6112, datë 25.03.2009 ajo është emëruar gjyqtare në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Shkodër. Ajo ka një eksperiencë profesionale në punë prej më shumë se 10 vjet dhe aktualisht nuk ndodhet në një pozicion me mandat të kufizuar dhe as ka masë disiplinore në fuqi. Gjatë karrierës së saj profesionale kjo gjyqtare me vendimin nr. 297/7, datë 15.11.2012 është komanduar në pozicionin e ndihmësit ligjor pranë gjyqtarit të Gjykatës së Lartë, për një afat 3 vjeçar, i cili i ka përfunduar në datë 15.11.2015. Që nga ky moment ajo është rikthyer në detyrën e gjyqtarit pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Shkodër. Në kushtet kur kjo gjyqtare ka qenë e komanduar më parë, për lejimin sërish të komandimit, në zbatim të nenit 53 pika 7 të ligjit 96/2016 dhe shkronjës “e” të pikës 4 kreu II i vendimit nr. 104, datë 05.07.2019, duhet që të ketë kaluar një periudhë jo më pak se 5/vjet, pas përfundimit të periudhës së mëparshme të komandimit.

Konkretisht në nenin 53 të Ligjit 96/2016 parashikohet:

.....6. *Periudha e komandimit të magistratit nuk mund të jetë më shumë se 5/vjet, me përjashtim kur parashikohet ndryshe në ligj.*

**.....7. Magjistrati duhet të shërbejë jo më pak se pesë vjet si magjistrat pas përfundimit të periudhës së komandimit.**

Po kështu në pikën 4 të Kreut II të vendimit nr. 104, datë 05.07.2019 parashikohet:

.....4 .Kriteret e komandimit janë:

- a. Kandidati të ketë eksperiencë në punë si gjyqtar jo më pak se 3 (tre) vjet;
- b. Komandimi të mos bjerë ndesh me interesat e lartë të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin e gjyqtarit;
- c. Kandidati të mos jetë në një pozicion me mandat të kufizuar;
- d. Kandidati të mos jetë i komanduar;
- e. **Kandidati, që ka qenë i komanduar më parë, të ketë shërbyer jo më pak se 5 (pesë) vjet si gjyqtar pas përfundimit të periudhës së mëparshme të komandimit;**
- f. Kandidati të mos ketë masë disiplinore në fuqi.

Sa më sipër Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se për gjyqtaren Irida Kacerja ekziston një prej kriterëve ndaluese të komandimit, pasi nga momenti i përfundimit të periudhës së saj të komandimit në dt. 15.11.2015 e deri më sot kanë kaluar më pak se 5/vjet. Në këto kushte për këtë gjyqtare propozohet që të vendoset përjashtimi nga komandimi.

**Në lidhje me cenimin apo dëmtimin e funksionalitetit (interesit të lartë) të gjykatës ku kandidati ushtron funksionin, nga raportimet periodike dhe informacioni e mendimi i marrë nga kryetarët e gjykatave respektive rezulton se:**

1. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Berat ku ushtron detyrën gjyqtarja Rudina Palloj ka në organikën e saj 10/gjyqtarë. Efektivisht në detyrë janë 6/gjyqtare, pasi një gjyqtare është me leje barrë lindje, e cila sipas informacionit të përcjellë nga Kryetari i Gjykatës ka njoftuar se do të rifillojë punë në datë 01.10.2019, një gjyqtar është pezulluar për shkak të procesit të rivlerësimit, një gjyqtar është transferuar përkohësisht në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Kavajë, ndërkohë që 1 pozicion tjetër është i lirë i përhershëm. Aktualisht ngarkesa e gjykatës së rrethit gjyqësor Berat është 667 çështje, ndërkohë që ngarkesa e 3-mujorit paraardhës ka qenë 780 çështje. Vetë gjyqtarja Rudina Palloj ka një ngarkesë prej 115 çështje. Për vitin 2019, me të njëjtin numër gjyqtarësh, nga kjo gjykatë janë paraqitur vetëm 2 kërkesa për caktimin e 4 gjyqtarëve nga gjykatat e tjera për gjykimin e çështjeve të ndryshme nga ato në gjykatat ku ata ushtrojnë funksionin. Sipas mendimit të kryetarit me rikthimin e gjyqtares nga leja e barrë lindjes dhe plotësimin e pozicionit të lirë të përhershëm me të diplomuar të Shkollës së Magjistraturës, ngarkesa e punës në këtë gjykatë është e përbalueshme. Në kushtet e mësipërme dhe pritshmëritë e sigurta që krijohen nga rikthimi i gjyqtares së larguar me leje barrë lindje, plotësimi i pozicionit të lirë të përhershëm apo edhe rikthimi i gjyqtarit të transferuar, Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se komandimi i znj. Rudina Palloj në strukturat e KLGJ-së, përballë ngarkesës së çështjeve që ka kjo gjykatë, nuk passjell cenim të interesave të larta të kësaj gjykate për sa kohë nuk cenohet funksionaliteti i saj.

2. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Korçë ku ushtron detyrën gjyqtarja Flojera Davidhi ka në organikën e saj 14/gjyqtarë. Efektivisht në detyrë janë 11/gjyqtarë, pasi një gjyqtar është pezulluar për shkak të procesit të rivlerësimit, një gjyqtar është transferuar përkohësisht në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Kavajë, ndërkohë që 1 pozicion tjetër është i lirë i përhershëm. Aktualisht ngarkesa e gjykatës së rrethit gjyqësor Korçë është 769 çështje, ndërkohë që ngarkesa e 3/mujorit paraardhës ka qenë 663 çështje. Vetë gjyqtarja Flojera Davidhi ka një ngarkesë prej 70 çështje. Për vitin 2019, nga kjo gjykatë nuk është paraqitur asnjë kërkesë për caktimin e gjyqtarëve nga gjykatat e tjera për gjykimin e çështjeve të ndryshme nga ato në gjykatat ku ata ushtrojnë funksionin. Sipas mendimit të kryetarit ngarkesa e punës në këtë gjykatë është e përballeshme (sqarojmë këtu që deri në 31.07.2019 kjo gjykatë ka gjykuar me 10 gjyqtarë, pasi gjyqtari Ervin Sulaj është caktuar në këtë gjykatë me vendim të KLGJ Nr. 148 dt. 30.07.2019). Në kushtet e mësipërme Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se komandimi i znj. Flojera Davidhi në strukturat e KLGJ-së, përballë ngarkesës së çështjeve që ka kjo gjykatë dhe numrit aktual të gjyqtarëve që ushtrojnë efektivisht detyrën pranë kësaj gjykate, nuk passjell cenim të interesave të larta të kësaj gjykate për sa kohë nuk cenohet funksionaliteti i saj.
3. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Shkodër ku ushtron detyrën gjyqtarja Irida Kacerja ka në organikën e saj 14/gjyqtarë. Efektivisht në detyrë janë 11/gjyqtarë, pasi një gjyqtar është pezulluar për shkak të procesit të rivlerësimit, një gjyqtar është transferuar përkohësisht në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Pukë, ndërkohë që 1 pozicion tjetër është i lirë i përhershëm. Aktualisht ngarkesa e gjykatës së rrethit gjyqësor Shkodër është 1195 çështje, ndërkohë që ngarkesa e 3/mujorit paraardhës ka qenë 1224 çështje. Vetë gjyqtarja Irida Kacerja ka një ngarkesë prej 100 çështje. Për vitin 2019, nga kjo gjykatë nuk është paraqitur asnjë kërkesë për caktimin e gjyqtarëve nga gjykatat e tjera për gjykimin e çështjeve të ndryshme nga ato në gjykatat ku ata ushtrojnë funksionin. Sipas mendimit të kryetarit ngarkesa e punës në këtë gjykatë është e përballeshme dhe komandimi i znj. Kacerja në KLGJ, nuk cenon dhe as dëmton funksionalitetin e kësaj gjykate. Në kushtet e mësipërme Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se komandimi i znj. Irida Kacerja në strukturat e KLGJ-së, përballë ngarkesës së çështjeve që ka kjo gjykatë dhe numrit aktual të gjyqtarëve që ushtrojnë efektivisht detyrën pranë kësaj gjykate, nuk passjell cenim të interesave të larta të kësaj gjykate për sa kohë nuk cenohet funksionaliteti i saj. Sjellim në vëmendje që nga Komisioni për Zhvillimin e Karrierës është propozuar gjithashtu dhe ndërprerja e transferimit të gjyqtarit Besmir Troka dhe rikthimi i tij për vazhdimin e ushtrimit të detyrës në gjykatën ku ai është caktuar në mënyrë të përhershme e që është pikërisht Gjykata e Rrethit Gjyqësor Shkodër.
4. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Vlorë ku ushtron detyrën gjyqtarja Esmerilda Habili ka në organikën e saj 14/gjyqtarë. Efektivisht në detyrë janë 12/gjyqtarë, pasi një gjyqtar është komanduar në pozicionin e ndihmësit ligjor në Gjykatën e Lartë dhe një gjyqtare tjetër është larguar me leje barrë lindje. Aktualisht ngarkesa e gjykatës së rrethit gjyqësor Vlorë është 1302 çështje, ndërkohë që ngarkesa e 3-mujorit paraardhës ka qenë 1445 çështje. Vetë gjyqtarja Esmerilda Habili ka një ngarkesë prej 160 çështje. Për vitin 2019, nga kjo gjykatë

janë paraqitur 3 (tre) kërkesa për caktimin e gjyqtarëve nga gjykatat e tjera për gjykimin e çështjeve të ndryshme nga ato në gjykatat ku ata ushtrojnë funksionin. Sipas mendimit të kryetarit ngarkesa e punës në këtë gjykatë është e përballueshme dhe komandimi i znj. Habili në KLGJ, nuk cenon dhe as dëmton funksionalitetin e kësaj gjykate. Në kushtet e mësipërme Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se komandimi i znj. Esmerilda Habili në strukturat e KLGJ-së, përballë ngarkesës së çështjeve që ka kjo gjykatë dhe numrit aktual të gjyqtarëve që ushtrojnë efektivisht detyrën pranë kësaj gjykate, nuk passjell cenim të interesave të larta të kësaj gjykate për sa kohë nuk cenohet funksionaliteti i saj.

5. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Dibër ku ushtron detyrën gjyqtarja Gilda Hoxha ka në organikën e saj 4/gjyqtarë. Aktualisht organika e kësaj gjykate është e plotë, pasi një pozicion i lirë i përhershëm që ka ekzistuar është plotësuar nga KLGJ me vendimin Nr. 153 dt. 30.07.2019. Aktualisht ngarkesa e gjykatës së rrethit gjyqësor Dibër është 232 çështje, ndërkohë që ngarkesa e 3/mujorit paraardhës ka qenë 213 çështje. Vetë gjyqtarja Gilda Hoxha ka një ngarkesë prej 73 çështje. Për vitin 2019, nga kjo gjykatë janë paraqitur 7 kërkesa për caktimin e 11 gjyqtarëve nga gjykatat e tjera për gjykimin e çështjeve të ndryshme nga ato në gjykatat ku ata ushtrojnë funksionin. Sipas mendimit të kryetarit me plotësimin e vendit të lirë të përhershëm, edhe pse pas komandimit të znj. Hoxha në KLGJ numri i gjyqtarëve të këtë gjykatë do të mbetet 3 gjyqtarë, ngarkesa e punës përsëri është e përballueshme dhe nuk cenohet funksionaliteti i gjykatës. Në kushtet e mësipërme Komisioni për Zhvillimin e Karrierës vlerëson se komandimi i znj. Gilda Hoxha në strukturat e KLGJ-së, përballë ngarkesës së çështjeve që ka kjo gjykatë, nuk passjell cenim të interesave të larta të kësaj gjykate për sa kohë nuk cenohet funksionaliteti i saj.

**Mbi sa më lart, Komisioni i Zhvillimit të Karrierës i propozon Këshillit të Lartë Gjyqësor:**

1. **Vijimin e procedurave të komandimit nga Komisioni i Vlerësimit të Etikës dhe Veprimtarisë profesionale me vlerësimin e kriterëve të tjera të komandimit për kandidatët gjyqtarë: Rudina Palloj, Flojera Davidhi, Gilda Hoxha dhe Esmerilda Habili.**
2. **Përfundimin nga kandidimi për komandim të gjyqtares Irida Kacerja, për shkak të ekzistencës së kriterit të mësipërm ndalues të komandimit.**

**Publikimin e këtij opinioni në faqen zyrtare të Këshillit të Lartë Gjyqësor.**

**KOMISIONI I ZHVILLIMIT TË KARRIERËS**